



安全理事会

Distr.: General
17 June 2019
Chinese
Original: English

中非共和国

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2448(2018)号决议将联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延长至 2019 年 11 月 15 日,并请我每季度报告一次该决议的执行情况。本报告提供了自我 2 月 15 日报告(S/2019/147)印发以来中非共和国主要事态发展的最新情况。

二. 政治局势

2. 本报告所述期间为中非共和国政府和 14 个主要武装团体执行 2 月 6 日在班吉签署的《中非共和国和平与和解政治协定》进入早期阶段。一些地区的安全局势有所改善,但人道主义局势仍然严峻,发生了孤立的几起令人发指的暴力事件。社会各界公开批评《和平协定》,指出对签署协定的武装团体做出了让步,而这些团体对平民的暴力和勒索行为并没有停止。

和平进程

3. 执行《和平协定》取得了一定的进展,但是各方没有遵守协定的安全条款,因此带来了挑战。2 月 25 日,福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉总统任命前总统办公厅主任菲尔曼·恩格雷巴达为总理。3 月 3 日,总统和总理组建了由 36 名成员组成的政府,其中包括武装团体的 8 名部长和反对党的 3 名部长。许多武装团体声称政府缺乏包容性,并呼吁和平协定的担保人和协调人根据其第 34 条进行干预。非洲联盟邀请政府和武装团体代表,在非洲联盟和平与安全专员斯梅尔·谢尔吉的主持并在我的特别代表曼克尔·恩迪亚耶兼中非稳定团团长的支持下,于 3 月 18 日至 20 日在亚的斯亚贝巴举行磋商,就内阁部长和其他职位的分配达成共识。

4. 3 月 22 日,图瓦德拉总统颁布法令,组建由 39 人组成的内阁,包括 35 名部长和 4 名副部长。总统多数派联盟得到 25 席,9 个武装团体 13 席,政治反对派 1 席。内阁部长中有 7 名女性,还有 12 名穆斯林代表。



5. 武装团体领袖还出任总统府、总理内阁以及省县两级的重要咨询职位。3月24日，图瓦德拉总统发布法令，其中任命争取中非和平联盟的阿里·达拉萨、回归、索回和复原的比·西迪·苏莱曼(别名西迪基)、中非爱国运动的穆罕默德·阿尔卡蒂姆为《和平协定》设想的临时混合安全部队的总理顾问。
6. 在整个3月，全国青年理事会举行抗议，反对政府吸收武装团体组阁，而许多大学毕业生仍然处于失业状态。3月26日，青年部在青年理事会成员攻击部长后暂停了理事会所有活动。4月2日，一个民间社会团体提出，达拉萨先生、阿尔卡蒂姆先生和西迪基先生或受到国际制裁，或是外国雇佣军成员，要求撤销三人的任命法令。该团体的发言人因煽动仇恨和扰乱公共秩序于4月18日被捕。此举受到媒体和民间社会的强烈批评，发言人于4月21日获释。
7. 图瓦德拉总统于2月18日颁布法令，建立和平协定的国家和省级监测执行机制。截至目前，在中非稳定团的支持下，17个省执行委员会中有11个已经投入运作，其成员包括地方当局、妇女协会、民间社会和武装团体的代表，充当解决争端、预防冲突和缓和局势的机制，并评价《和平协定》的执行情况。十个技术安全委员会也已开始运作，两个省份设有一个额外或附属的委员会，协助进行监测。
8. 3月29日，图瓦德拉总统颁布法令，建立联合特别安全部队的法律框架。联合特别安全部队将由国防和安全部队和解除武装并复员的合格武装团体成员组成。部队的责任是促进季节性游牧走廊和矿场的安全。行动构想预计，6月特混安全部队将在布阿尔和班巴里开始第一阶段的培训和部署，随后迅速扩大规模，并转移到中部和东部的其他省份。然而，有效部署可能面临重大后勤挑战。为了准备快速部署，中非稳定团继续支持在新的地区部署国防和安全部队。非洲联盟作为《和平协定》的担保人，正计划在欧洲联盟的协助下部署军事观察员监测特混安全部队。
9. 建设和平委员会中非共和国组合主席于2月13日至15日访问班吉，我的主管非洲事务助理秘书长和主管建设和平支助事务助理秘书长以及委员会成员动员各届支持执行《政治协定》，此后建设和平基金批准提供1 480万美元的支助。
10. 4月14日至17日，非洲联盟和平与安全事务专员、我的主管和平行动副秘书长和欧洲联盟非洲事务主任对中非共和国进行联合访问，以动员国际社会对《和平协定》的支持。代表团在班吉会见了政府和民间社会代表，并与总理和外交使团一起前往班巴里，启动瓦卡省地方执行和技术安全委员会，并前往班加苏，启动促进人员货物在班加苏和班吉之间自由流动的和平大篷车。他们强调各方必须遵守停止敌对行动，加快建立联合特别安全部队，将其作为《和平协定》框架内的一种建立信任工具。此外，还要给民众带来切实的社会经济和其他和平红利，民众应作为利益攸关方参与和平进程。
11. 4月17日，政府在班吉召集了国际支援小组，以动员国际社会支持执行《和平协定》。政府提出了11个优先事项，其中包括停止敌对行动、落实监测和执行机制、设立特混安全部队、解除武装团体的武装及成员复员。图瓦德拉总统重申

了对《和平协定》的承诺，并敦促武装团体遵守承诺。国际支援小组要求立即停止武装团体对平民的暴力行为。支援小组呼吁武装团体建设性地参与执行和平协定，包括提名代表参加执行机制，并提交解除武装、复员、遣返和重返社会方案和联合特别安全部队成员名单。支援小组还呼吁政府为流离失所者自愿、安全、有尊严地返回创造条件，并促进民间社会，特别是妇女参与执行《和平协定》。为了促进协调一致的国际支持，志愿小组鼓励政府制定一份有明确时间表的执行路线图。

12. 5月15日，负责为执行《和平协定》提供战略指导和监督的执行后续行动委员会在班吉举行第一次会议，会议由总理和非洲联盟特别代表共同主持，民间社会、国际伙伴以及总统和我的中非共和国问题特使也参加了会议。该机制的5个武装团体有两个出席了会议，分别是回归、索回和复原组织和“反砍刀”组织的恩加伊松纳派。会议着重讨论了执行《和平协定》及违反停火的情况。会议商定，在各政党、民间社会、宗教行为体、武装团体的参与下，协调在全国范围内开展提高认识运动。委员会第二次会议于5月29日举行，所有武装团体的代表都参加了会议。委员会成员讨论了继续违反协定安全条款的问题，并认为需要推动过渡期正义条款的落实。

政治事态发展

13. 4月29日，总理向国民议会提交了以和平、安全与正义、经济复苏、政治与良政、社会凝聚力和人道主义行动为重点的政府方案。他还强调了为履行政府执行《和平协定》的承诺而采取的措施。

14. 国民议会于3月1日召开第一届常会，重点讨论与执行《和平协定》有关的立法，包括拟议的权力下放法案和经修订的选举法。3月7日，议会选举产生由14名成员组成的执行局，任期一年，图瓦德拉总统执政联盟成员当选担任大多数核心和领导职位。当选的女性仅有三名，不符合均等法有关在10年过渡期内国家和私人机构至少为女性保留35%职位的规定。

15. 4月23日，国民议会一致通过选举法，这对2020年和2021年总统、议会、地区、市镇选举的法律框架具有重要意义。政府和民间社会的一些成员批评选举法未能根据均等法确保妇女的充分代表性。6月5日，宪法法院裁定，性别均等法对选举法适用，把选举法退回国民议会，并表示选举法必须符合宪法法院第6号裁决的规定才能颁布。

16. 在中非稳定团和联合国开发计划署(开发署)的支持下，政府和国家选举机构核准了选举的初步预算估计数和时间表。4月5日，总理启动了资源调动工作。选举所需资源估计为4 900万美元(不包括业务和后勤支助)，其中欧洲联盟认捐1 700万美元，并认捐350万美元用于促进女性的参与。政府在2019年专门为选举筹备划拨856 000美元。在此期间，开发署启动了建立选举篮子基金的进程。政府和国际伙伴对中非稳定团选举支助的有限范围表示关切。

地方对话与和解

17. 在本报告所述期间，政府在中非稳定团的支持下，在班加苏、博桑戈阿、布阿尔、卡加班多罗、布里亚、班巴里和保瓦等地共设立了 26 个和平与和解委员会，负责推动地方和平进程，并支持《和平协定》所设想的民族和解运动。

18. 3 月 20 日，在中非稳定团协助下姆博穆省的甘博和庞博洛社区经过 5 个月的对话，签署了地方和解协议。自 2017 年争取中非和平联盟和“反砍刀”组织相关民兵之间反复发生报复性杀戮以来，两个社区在签字仪式上首次会晤。签署方承诺促进和平对话和行动自由，并向姆博穆省执行委员会报告任何违反行为。

19. 3 月 23 日，班吉第三区卡斯特和亚基泰社区的基督教和穆斯林社区代表签署和解协议，承诺停止一切敌对行动，禁止平民携带武器，支持流离失所者自愿、安全和有尊严地返回。在中非稳定团的支持并在妇女和青年领袖的领导下，经过几个月的努力达成和解协议，应对 2014 年以来持续存在的周期性暴力行为。这一进程促进了行动自由，助力流离失所者逐步返回，防止了安全事件升级。之后，第三区的贝尔埃克斯、比巴里和法蒂玛社区也启动了类似的进程。

20. 3 月 2 日，在中非稳定团的支持下，阿林道的争取中非和平联盟与“反砍刀”组织也达成了地方和解协议。特派团协助在该地区部署 60 名国家部队人员，以加强安全，并提升特派团在该地区的军事和文职力量。

21. 在防止灭绝种族罪问题特别顾问办公室的支持下，防止灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪及歧视全国委员会 3 月在班吉、班巴里、班加苏、博桑戈阿、贝贝拉蒂和莫巴伊举办了和平论坛，以提高当地利益攸关方对仇恨言论和煽动暴力行为的认识。

三. 安全局势

22. 在本报告所述期间，2018 年下半年季节性游牧高峰期所特有的军事对抗归于平息。但是，签署《和平协定》的武装团体继续开展违反协定的活动，特别是暴力侵害平民、非法征税、阻碍国家机构和安全部队进行部署。一些武装团体试图通过暴力手段迫使政府在和平进程中作出新的让步。“反砍刀”组织派别、回归、索回和复原组织、中非人民民主阵线、中非复兴人民阵线、中非爱国运动和争取中非和平联盟的侵犯行为最为严重。武装犯罪分子继续构成威胁，国家安全部队则在几个省份参与非法征税。

23. 在西部，中非人民民主阵线 3 月 3 日封锁了班吉至喀麦隆杜阿拉的主要贸易通道，抗议新政府的组成。3 月 26 日该阵线解除封锁，但拒绝归还抢走的 11 台政府车辆。经过广泛谈判，中非稳定团 4 月 5 日开展车辆追缴行动，但遭到该阵线的射击。稳定团进行还击，打死阵线 5 名人员，并追缴了车辆。此次行动以来，民主阵线继续攻击沿线的中非稳定团和中非武装部队的联合巡逻队、民用卡车和人道主义车队，但中非稳定团成功地保证了商业和民用交通畅通无阻。

24. 在西部其他地区，同样为抗议政府的组成，回归、索回和复原组织以国家机构为目标，暴力袭击瓦姆-彭代省和纳纳-曼贝雷省的警察检查站和派出所。3月19日，回归、索回和复原组织暗杀了昆戴市长，导致平民流离失所。

25. 5月21日，回归、索回和复原组织战斗人员在保瓦附近的几个村庄杀死42人(大多数是平民)，据称是对5月15日当地一名富拉尼人被杀和盗牛事件进行报复。政府和广大国际社会表示强烈谴责，要求回归、索回和复原组织领导人希迪基交出施害者。经和平协定担保人和调解人政治接触以及中非稳定团的军事施压，回归、索回和复原组织于5月24日发表公报，承认杀人是其回归、索回和复原战斗人员所为，并于5月23日将其中3人移交政府采取司法行动。回归、索回和复原组织公开谴责此次袭击，重申致力于和平与和解，并向死者家属表示哀悼。回归、索回和复原组织还撤出了在波弘、博卡亚和勒泰尔的基地，但仍有一些战斗人员身穿平民服装开展活动。

26. 由于中非和平部队和未签署协定的“反砍刀”组织派别派兵增援、人员流动并开展暴力行动，瓦卡省和下科托省的安全局势持续动荡，但阿林道和班巴里的情况则有所改善。中非复兴人民阵线和中非爱国运动2018年12月中旬开始的增援以及对瓦卡省巴卡拉周边学校的占领仍在继续，加剧了当地矿场控制权引发的紧张局势。未签署协定的“反砍刀”组织当地战斗人员继续在巴卡拉以西地区开展活动，频繁实施犯罪行为，包括袭击商用卡车。中非稳定团在巴卡拉进行部署，使当地安全得到改善。

27. 在上科托、瓦卡加和巴明吉-班戈兰省，中非复兴人民阵线继续非法拘留平民。在比劳，3月3日人民阵线关闭的宪兵站已于最近重新开放。5月18日，108名中非武装部队人员从德科亚转移到了卡加班多罗，转移行动开始时曾遭到人民阵线的抵抗。五年前，国家安全部队曾在卡加班多罗部署。此次部署引发了人民阵线某些派别的抵抗，显示人民阵线内部出现分裂。

28. 布里亚的局势依然紧张，平民遭受暴力，人道主义援助被非法征税，中非复兴人民阵线反对国家当局，4月又有“反砍刀”组织大约150人抵达。2月至3月，人民阵线在布里亚至伊皮沿线检查站并在布里亚拘留了46人，据报至少有7人被处决。3月9日，人民阵线在布里亚绑架了中非稳定团一家承包商的4名国际工作人员。经中非稳定团出面干预，4人在当日获释。5月9日，稳定团开展行动，把“反砍刀”组织分子赶出一个境内流离失所者营地，但流离失所者发动袭击，造成2名维和人员受伤。

29. 在西北部巴丹加福，布卡至莱迪轴线以及马昆达至博吉拉轴线上的犯罪活动有所增加。4月2日，中非复兴人民阵线和中非爱国运动在巴丹加福至布卡轴线上杀害一名平民，随后“反砍刀组织”战斗人员强行关闭了巴丹加福市场。2月以来，身份不明者在博吉拉至博乔莫的公路上几次发动武装袭击并进行抢劫，使人道主义援助运送受到阻碍。

30. 在西南部奥博-班步提公路发生杀人事件后，南苏丹政府在2月20日关闭了与中非共和国的边界，对跨界贸易和人道主义援助准入造成不利影响。在中非稳

定团支持下，上姆博穆省省长与南苏丹对应方进行了接触，边界于 4 月 18 日重新开放。

31. 在班吉，发生了民众抗议政府组成的示威以及公务员抗议拖欠工资的示威，但是局势保持相对稳定。6 月 1 日，在 PK5 附近地区从事犯罪活动的犯罪团伙头目阿尼梅里·马塔(别名“势力”)去世。经过和解努力，2 月以来 PK5 的安全状况总体得到改善，没有发生社区间暴力事件。

四. 区域参与

32. 各方努力加强次区域各国和作为和平协定担保人的中非国家经济共同体(中非经共体)所提供的支持，加强中非共和国与邻国的双边关系。4 月 2 日至 5 日，中非经共体秘书长和我的中部非洲问题特别代表兼中非稳定团团团长对中非共和国进行联合访问，以激励对《和平协定》的区域支持，包括重建双边混合委员会。

33. 乍得和中非当局于 3 月 4 日在乍得戈尔举行首次会议，4 月 6 日又在保瓦举行会议，讨论联合边界和季节性游牧管理的问题。双方同意重新开放 2015 年关闭的班博雷部分边界，并建立机制改善安全协作，减少涉及季节性游牧的暴力，包括加快向边界部署国家武装部队、国家安全部队和司法官员。

34. 喀麦隆-中非共和国合作问题混合委员会第十二届会议于 5 月 6 日至 7 日在班吉举行，上次会议在 2010 年举行。会议重点讨论了跨界安全以及贸易、文化交流和技术等领域的合作。

五. 人道主义状况

35. 在本报告所述期间，人道主义状况仍无改善。人道主义援助准入继续因基础设施薄弱、不安全和各方限制等因素而受阻。约 290 万人需要人道主义援助和保护，其中一半是儿童，210 万人面临粮食不安全问题。三分之一的儿童严重营养不良，一半人口得不到安全饮用水。

36. 中非共和国四分之一的人口流离失所。截至 4 月 30 日，有近 612 000 名境内流离失所者和近 593 000 名难民在邻国登记。政府和国际社会提供了协助，但可持续回返的条件仍极不稳定，原因是安全和保护方面存在挑战，包括土地和财产争端，以及缺乏基本服务和法律支助。即使在相对稳定地区，保护方面的关切也已成为落实持久解决办法的主要障碍。许多回返者发现家园遭到抢劫和破坏，部分家园已被占领。在这方面，如果根本问题不能解决，受影响社区的复原力得不到加强，强迫流离失所将会继续下去。

37. 不安全状况、武装团体分化、国家机构薄弱、基础设施落后，给平民和人道主义工作者的出入带来严重挑战。几个有迫切需要的地区完全无法进入，特别是东南地区。通关延误、南苏丹边境关闭、补给线被武装团体封锁，也造成救生物品无法及时供应。

38. 2019 年已有 3 名人道主义工作者遇害。今年以来，共记录了 90 起人道主义工作者、房地和资产受影响事件。中非共和国是人道主义工作者开展活动的最危险国家之一。

39. 保护平民和对受影响人口负责是 2019 年人道主义应急计划的核心，该计划需要 4.307 亿美元，将向 170 万极其脆弱的民众提供关键援助。截至 6 月 1 日，仅有 28.6% 的资金到位，资金缺口依然很大，因为人道主义援助是民众的主要社会安全网。

六. 保护平民

40. 中非稳定团继续根据安全理事会第 2448(2018)号决议、我的以行动促维和议程及稳定团的政治战略以及阿穆苏准将(已退役)的建议，推进保护平民任务。稳定团通过其保护工作组协调信息共享、分析和保护威胁应对工作。

41. 和平协定为中非稳定团推进保护平民和加强预防工作的任务提供了新的政治工具。通过后续行动和监测机制，为地方对话、预防和解决冲突提供平台，从而补充稳定团保护平民的综合办法，将人身保护与预防、对话及地方和平进程结合起来。中非稳定团的军事行动减少了武装团体在下科托、纳纳-曼贝雷和瓦卡省一些地方对平民构成的威胁。

42. 中非稳定团继续向无常驻文职人员的阿林道和巴坦加福两地轮流部署文职增援小组，以改善外联和预警工作，并促进社区预防战略。中非稳定团部署了联合保护小组，评估班加苏、布里亚、恩代莱和保瓦附近地区的保护威胁。

43. 中非稳定团在所有 16 个省的 38 个军事基地部署了 78 名社区联络助理，与部队及中非武装部队和国家安全部队合作，协助对平民面临的威胁作出快速反应。中非稳定团的社区警报网络是一个预警和预防机制，利用 2 267 名文职协调人为收集有关潜在保护威胁的信息提供便利。

44. 为了加强中非稳定团的平民保护工作，增进对其保护任务以及对军警人员要求及其义务的认识，为稳定团人员举办了两次培训员培训。稳定团还通过其外地办事处开展了一个社区外联项目，提高公众对保护任务的认知。

七. 扩展国家权威和法治

扩展国家权威

45. 由于缺乏基础设施、资金短缺和不安全状况，政府在首都以外地区的扩展权威工作继续面临挑战。武装团体继续违反《和平协定》，阻挠国家机构和人员进行部署。

46. 2 月，总理办公室在中非稳定团和开发署的支持下主持开展了全国公务员调查。调查显示，2018 年 9 月至 2019 年 1 月，有 3 418 名公务员在班吉以外地区开展工作，其中 72% 是卫生部和教育部人员。政府的目标是到 2021 年部署 6 500

名国家人员。中非稳定团和开发署继续支持政府制定执行公务员部署计划，并加强了一个电子平台，以便利跟踪了解公务员情况和执行视察任务。政府继续解决 2002 年以来拖欠公务员薪资的问题。

47. 在国家恢复与建设和平计划框架内开展的恢复国家基础设施的项目加快，建成了 6 个省办事处、23 个市办事处和 4 个市长办公室，但是对基本国家服务的投资仍然不足。中非稳定团正在执行 31 个速效项目，其中包括恢复保罗和达马拉的宪兵队、贝森的市长办公室以及班吉的第三区警察局和波音区派出所。

安全部门改革

48. 在中非稳定团的支持下，政府在全国范围内开展提高对军事司法法典认识的运动，并开展宣传行动，以使军警人员更好地遵守法律规范和人权标准。稳定团和非洲安全部门网络对民间社会组织进行了安全部门改革培训，以提高民间社会的认识并加强监督。

国家武装部队和国家安全部队

49. 在本报告所述期间，中非武装部队的部署没有重大变化：截至 6 月 1 日，7 087 人中有 1 438 人部署在班吉以外的 16 个地点。由欧洲联盟培训团和俄罗斯军事专家培训的 1 071 名部队人员部署在 7 个地点，正与中非稳定团一道开展工作。截至 6 月 1 日，国家安全部队 3 686 人中，有 1 024 人部署在班吉以外地区，其中有 735 名宪兵(包括 25 名女性)和 316 名警察(包括 13 名女性)。

50. 中非武装部队在班吉以外地区的一些部队遇到了后勤挑战。在上姆博穆省奥博，由于轮调误期 9 个多月，出现了示威、罢工和非法征税等活动。武装部队在纳纳-曼贝雷省、瓦姆-彭代省和姆博穆省与中非稳定团开展联合行动，在一定程度上克服了行动方面的挑战。稳定团提供的后勤支助包括伤员后送和燃料供应，并为在班巴里和班加苏建立武器和弹药储存工具包提供了初步支助。

51. 政府在中非稳定团支持下，继续监测、调查并制裁国家武装部队和安全部队内部的不当行为。为处理在班加苏和奥博发生的违纪事件，对中非共和国数名安保人员采取了纪律行动。

52. 全国征兵工作于 2018 年 11 月启动，在中非稳定团协助下 5 月 27 日完成了国家武装部队 1 023 名新兵的甄选工作。新兵训练已于 6 月 6 日开始。在稳定团支持下，正在为 2019 年招募 1 000 名警察和宪兵进行准备。

53. 4 月 16 日，欧洲联盟培训团完成了对国家武装部队第五营的训练，接受培训团训练的总人数因此达到 3 900 人，其中包括接受作战、教育和专门训练的部队。5 月 3 日，武装部队中部分特种部队人员在接受俄罗斯教官的专家培训之后毕业。

54. 在本报告所述期间，地雷行动处为修复班吉至杜阿拉公路上的 9 个宪兵武器和弹药储存设施提供了支助，并为 138 人提供了武器弹药储存管理方面的专门培训。

解除武装、复员、遣返和重返社会

55. 在本报告所述期间，国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案执行工作取得了一些进展。截至 6 月 1 日，签署协定的武装团体根据《政治协定》提交了合格成员名单，但名单并不完整。国家方案执行单位在中非稳定团的支助下，于 5 月 28 日恢复了保瓦的解除武装和复员行动。

56. 政府任命“反砍刀”组织领导人马克西姆·莫科姆担任新设立的主管国家解除武装、复员遣返和重返社会方案的部长。方案后续协商工作委员会于 4 月和 5 月举行了会议。

57. 中非稳定团与国际移民组织和联合国项目事务署合作，继续在 8 个地点执行减少社区暴力方案。参加方案的共有 7 509 人，其中包括 1 853 名妇女。共收缴战争武器 226 件，手工武器 5 622 件、未爆弹药 167 件、小武器弹药 14 124 发。4 月，政府批准了国家减少社区暴力战略。

司法和法治

58. 国家司法和法治力量仍然严重不足。在本报告所述期间，27 个初审法院和上诉法院中有 18 个已经投入运作，其中有 16 个法院设在班吉以外地区。

59. 特别刑事法庭在中非稳定团和开发署的支持下，开始对首批案件进行调查，评估、加强了法庭书记官处，提高了对受害人和证人的保护能力。法庭还开展了一项全国性运动，提高民众对法院任务及成立以来进展的认识。

60. 2 月 1 日至 6 月 1 日，中非稳定团采取紧急临时措施，逮捕了 65 名涉嫌犯有谋杀、绑架、武装抢劫、酷刑、抢掠和非法拘留等罪行的嫌疑人。

61. 3 月 15 日，150 名新的文职狱警开始在班吉接受培训，这将使狱警总数达到 250 名。作为监狱管理非军事化的一部分，囚犯医疗事务由国防部移交司法部负责。班吉恩加拉格巴监狱的囚犯达到 1 069 人，是监狱 260 人容量的四倍多，并存在重大安全、健康和其他风险。3 月，中非稳定团在班加苏和保瓦修复的拘留设施重新开放。

八. 人权和打击有罪不罚现象

62. 由于《政治协定》签署，季节性游牧期结束和雨季开始以来没有发生重大的武装对抗，在本报告所述期间的头 3 个月，记录的侵犯人权和违反国际人道主义法行为有所减少。2 月 6 日至 6 月 1 日期间，中非稳定团记录了至少涉及 566 名受害人的违反国际人权法和违反国际人道主义法事件 315 起。与上个报告所述期间相比，事件数量减少了 26.9%，受害人减少了 35%。回归、索回和复原组织、中非复兴人民阵线、争取中非和平联盟和“反砍刀”组织等签署协定的武装团体，继续严重侵犯人权和违反国际人道主义法，包括暴力侵害平民、破坏民用基础设施、限制行动自由和非法拘留。季节性游牧活动仍然是引发冲突中侵犯人权行为的主要根源。

过渡期正义

63. 3 月 22 日, 政府在中非稳定团的支持下, 为民间社会组织、国家机构、受害人协会和政党的 100 名代表举办了讲习班, 以推动有关真相、正义、赔偿与和解委员会立法框架的全民协商。根据《政治协定》, 包容各方的委员会于 2 月 8 日根据总统令成立, 5 月 28 日举行了首次会议。委员会由签署协定的武装团体和国家当局的代表组成, 他们负责向委员会提出建议。

64. 国家人权委员会在中非稳定团的支持下, 制定了标准作业程序、传播战略和 7 306 000 美元的资源调动计划。

冲突中的性暴力

65. 武装团体冲突中实施性暴力行为仍有报告, 其中大多数是瓦姆-彭代省和纳纳-格里比齐省的前塞雷卡派别团体所为。有报告称, 卡加班多罗县和季节性游牧走廊发生了大规模强奸事件, 而调查队往往无法进入这些地区。

66. 2 月 1 日至 6 月 1 日, 中非稳定团记录了冲突中的性暴力案件 68 起; 班吉的一个受害人协会转交了其中的 14 起案件, 而其中的 11 起可追溯到 2013 年。在本报告所述期间, 中非稳定团记录了涉及 153 名受害人的冲突中性暴力案件 62 起。在中非稳定团支持下开展小规模项目的妇女组织与稳定团合作, 监测性暴力和性别暴力, 并提高社区对举报侵害行为的认识。中非稳定团在邦加苏、比劳、博桑戈阿、布阿尔、格雷瓦伊、卡加-班多罗、马昆达、奥博、万达科和保瓦为 1 221 人(包括 559 名妇女)举办了 8 次提高认识活动。

67. 中非稳定团在班吉挑选了两个伙伴组织, 为受害人提供临时人身保护。3 月 26 日, 稳定团在瓦姆省巴丹加弗为中非爱国运动、中非复兴人民阵线和“反砍刀”组织战斗人员举办了遵守国际人权法和预防冲突中的性暴力培训。

儿童与武装冲突

68. 根据《政治协定》, 卡加班多罗已签署协定的前塞雷卡派别团体向国家监测和报告工作队提交了已查明的相关儿童名单。3 月, 101 名儿童(45 名男童和 56 名女童)分别脱离中非复兴人民阵线(34 人)、中非爱国运动(35 人)和革新争取和平与正义塞雷卡(32 人), 移交联合国儿童基金会(儿基会)的伙伴。此外, 凯莫省“反砍刀”组织相关民兵组织的 72 名自行复员儿童(38 名男童和 34 名女童), 已在重返社会方案中得到安置。

九. 经济形势

69. 宏观经济形势继续受到不安全、基础设施有限和油价上涨的不利影响。尽管如此, 国际货币基金组织(货币基金组织)估计, 2018 年的经济增长率为 4%, 预计 2019 年将增至 4.5%。5 月, 货币基金组织代表团敦促政府取消无经济理由的税收和收费, 促进私营部门的发展, 并采取措施改善公共支出管理, 促进透明度和善政。

70. 由于连接班吉和杜阿拉的主要供应线被迫关闭, 2019 年第一季度的经济运行受到影响。通货膨胀率从 2 月份的 1.9% 上升到 3 月份的 2.1%; 粮食价格也受到影响。3 月份的公共收入减少了约 50%, 实际数字为 852 万美元, 而 2018 年 3 月为 1 700 万美元。

71. 国家恢复和建设和平计划的执行进度有所加快, 截至 6 月 1 日已支付 15.8 亿美元, 财务交付率达到 60.8%, 2018 年 12 月 31 日以来增加了 7%。有关各方努力加强国家计划与《政治协定》执行工作之间的战略协调。

十. 联合国中非共和国多层次综合稳定团

军事部分

72. 截至 6 月 1 日, 中非稳定团军事部分的兵力为 11 595 人, 核定兵力为 11 650 人。部队设有 11 个步兵营、2 个高度戒备营、1 个特种部队连、1 个快速反应部队连, 另有若干辅助部队, 具体为 1 个宪兵连、5 个工兵连、1 个重型运输连、3 所二级医院、1 个一级+前方外科单元和 3 支直升机部队, 包括 1 支作战直升机部队。共有 309 名参谋人员、172 名军事观察员。军事部分中, 女性的占比为 3.4%。

73. 作战直升机部队 2 月底再次参加军事行动, 执行了支持开展稳健行动、促进形成有力、灵活、机动态势、提供空中支助和情报侦察等多项任务。最近的行动显示, 需要几个机械化连来强化部队保护。

警察部分

74. 截至 6 月 1 日, 中非稳定团警察部分的警力为 2 045 人, 而核定总警力为 2 080 人, 包括在 10 个建制警察部队和 2 个警察支助分队中部署的 368 名单派警察和 1 677 名警务人员。两支警察支助分队和 6 支建制警察部队在联合特遣部队构架下正在班吉开展行动。在班巴里、布阿尔、布里亚和卡加班多罗部署了建制警察部队。警察部分中, 女性的占比为 9.28%。

文职部分

75. 截至 6 月 1 日, 中非稳定团有 1 367 名文职人员, 其中包括 195 名联合国志愿人员, 占 1 524 个核定职位的 90%。文职人员中, 女性的占比为 26%。

部队地位协定

76. 在本报告所述期间, 政府与中非稳定团的合作与交流更加紧密, 没有出现明显违反部队地位协定的情况。

联合国人员的安全保障

77. 在 2 月 1 日至 6 月 1 日期间, 记录了涉及联合国的事件 86 起, 包括武装团体和犯罪团伙针对人员、房地、设备和车队的袭击 23 次。据报, 武装犯罪团伙对联合国文职人员的死亡威胁和骚扰事件有 7 起, 另联合国人员被国家全部队拘留的事件有 3 起。共有 33 名文职和军事人员受伤, 其中武装团体敌对攻击 8 人,

道路交通事故 25 人。2 名军事人员被闪电击中死亡，2 名军事人员和 1 名文职人员因病死亡。另有针对联合国系统但影响较小的案件 14 起。

包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

78. 2 月 1 日至 6 月 1 日，中非稳定团接到 9 项涉及中非稳定团人员的性剥削性虐待指控，使 2019 年的指控总数达到 10 项。其中 4 项指控涉及据称发生在 2019 年的事件，6 项涉及前几年发生的事件。在涉及军事特遣队人员的新指控中，已有 8 项转交有关部队派遣国调查；联合国正在调查 1 项涉及 1 名警务人员的指控。新的指控并涉及 6 项亲子鉴定和子女抚养费索赔。

79. 中非稳定团继续加强预防战略，开展全面培训和提高认识运动，以此继续贯彻我的性剥削性虐待零容忍政策。稳定团通过开展社区投诉机制的拓展和能力建设工作，并通过各种外联努力，加强了社区一级的预警和报告机制。中非稳定团完成了全面的性剥削性虐待风险管理框架的实施工作。中非稳定团和联合国国家工作队，通过工作队季度会议和采用改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室设计的事件报告表，协调应对性剥削性虐待的努力，确保联合国实体在信息收集和报告方面的一致性。

80. 中非稳定团、儿基会、联合国人口基金和合作伙伴，继续向已查明的性剥削性虐待受害人介绍援助服务，并监测他们的情况和需求。国际救援委员会正在实施一个由 2016 年设立的支助性剥削和性虐待受害人信托基金供资的项目，目的是在社区内提供医疗和心理社会援助并开展提高认识活动。

支助方面的考虑

81. 中非稳定团通过购置用于固体废物管理的焚烧炉，改善了环保绩效，减少了环境足迹。稳定团支持班吉市解决科隆戈垃圾填埋场的地下氧化问题。中非稳定团继续通过安装光伏系统和开展减少排放的提高认识运动，增加对可再生能源的使用。中非稳定团继续通过使用循环水和安装 39 个废水处理设施(计划安装 41 个)来改善用水情况，加强废水管理。

业绩优化工作

82. 中非稳定团继续根据我的以行动促维和倡议、阿穆苏准将(已退役)关于保护平民的建议、多斯桑托斯·克鲁斯中将(已退役)关于减少维和人员死亡的建议以及其他审查建议，实施各种试点举措，以改善业绩，提高成效。例如，继 2018 年 11 月在阿林道对暴力侵害平民行为进行调查之后，正在同有关部队派遣国采取措施，以改善业绩，加强中非稳定团在该地区的保护能力。其中一些部队正在缩编，以组建另一支直升机部队和快速反应部队。此外，稳定团关闭了中非东部和中部的两家临时行动基地；在西部开了两家临时行动基地。在关闭临时行动基地的地区增加巡逻次数。在本报告所述期间，每月与中非共和国武装部队一起进行的联合巡逻平均增加了 60%以上。

83. 中非稳定团完成了全面业绩评估系统首个试点阶段工作的 20%，并培训了 160 名工作人员。3 月，中非稳定团在以往桌面演练的基础上进行了一次全团范

围的压力测试，以提高医疗和伤员后送以及危机管理的成效。稳定团继续试行 UNITE 宣传平台，以支持决策、业务协调和危机管理。

财务问题

84. 大会第 72/290 号决议中批款 9.302 亿美元，作为稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2019 年 5 月 31 日，中非稳定团特别账户未缴摊款总额为 1.235 亿美元。所有维和行动截至该日的未缴摊款总额为 15.397 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已偿还至 2019 年 1 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2018 年 12 月 31 日。

十一. 意见

85. 中非共和国政府与 14 个武装团体签署了《政治协定》，带来了一次历史性的机遇，我呼吁中非人民本着国家自主权精神和民族自豪感共同抓住这一机遇。长期以来，该国一直因持续而普遍的暴力受到损害，暴力阻碍了国家机构的发展，破坏、分裂了地方社区，抑制了几代人民的正当愿望。克服这段历史的道路将是漫长的，并将受到各种挫折；但只有全力以赴地落实《政治协定》，中非共和国人民才能走上持久和平的道路。

86. 为此，我欢迎《政治协定》签署以来头四个月中取得的初步但重要的进展。然而，我仍然对武装团体持续的暴力行为深感关切。这些团体签署了《政治协定》，承诺立刻放弃将暴力用作提出任何政治、社会或经济主张的手段。我强烈谴责对平民、维和人员和人道主义工作人员的袭击，有些事件可能已构成战争罪。这种袭击没有理由依据，它使国家经济停滞不前，阻碍政府官员任职，非法向平民征税，破坏或占领了民用基础设施。我对数十名手无寸铁的平民 5 月在保瓦附近村庄遭到屠杀深感悲痛。我欢迎当局在中非稳定团的支持下，迅速调查这类袭击事件并起诉被指控的肇事者。

87. 国际社会不能容忍这种行为，在签订《政治协定》并建立包容各方的政府之后更不能听之任之。我呼吁《政治协定》的其他担保方和调解方，包括邻国，利用各自的影响力，进一步促使武装团体履行各自的承诺。必须继续开展政治对话，接纳担保方非洲联盟积极、及时地参与对话，并采取坚决的措施保护平民，制裁和惩处这些严重侵犯行为的肇事者。联合国、包括中非稳定团，将不遗余力地支持国家当局保护平民和执行《政治协定》的行动。

88. 图阿德拉总统坚定地致力于对话，并体现出以妥协来谋求和平的政治意愿，发挥了令人称道的领导作用，但是忍无可忍的公众越来越直言不讳地批评当局在没有得到武装团体的明确对等行动并在民众持续遭受侵害的情况下对武装团体作出让步。我欢迎政府采取积极、及时的行动，履行根据《政治协定》所作的承诺，包括在国家在省两级建立各种后续和监测机制。这些机制提供了接纳民间社会参与的重要平台，有助于防止冲突、缓和紧张局势，并在曾经的敌人之间建立信任，从而为民众、国家官员和人道主义工作人员创造一个更好的保护环境。我

鼓励政府继续以建设性的方式共同努力，展示为民服务的能力，以期结束损害了太多社区、特别是班吉以外地方社区的暴力、忽视、排斥和孤立。

89. 我赞扬作为签署方的武装团体指派代表参加国家后续机制和若干省级机构。我呼吁他们充分参与这些机制，特别是在最迫切需要减少暴力的省一级。我还呼吁作为签署方的武装团体根据协定提交符合国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案条件的剩余战斗人员名单，其中应包括将编入联合混合安全部队的成员。目前亟需在部署这些部队和国家方案方面取得进展，以减少暴力，增加社区之间以及国家安全部队与武装团体之间的信任。包括《政治协定》担保方和协调方在内的合作伙伴所能作出的贡献，对于根据协定制定后续行动和安全机制、履行其设想的角色而言至关重要。我敦促所有合作伙伴考虑加大它们的慷慨支持。

90. 我欢迎目前为实施特混部队而作出的努力，为《政治协定》对包括运输走廊和矿场安全在内的积极影响发出强烈信号。我特别欢迎政府要求特混部队的全体人员都接受解除武装、复员和人权审查这一做法。我欢迎各伙伴已承诺提供重要支助，以加速特混部队的组建、部署和随后的酌情扩大和调整。国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案，为武装团体成员提供了社会经济利益或融入国防和安全部队的机会，必须继续推进这一方案。

91. 中非共和国人民不是和平进程的旁观者，而应该作为全面的利益攸关方参与和平进程的实施。和平协定的公信力有赖于国家对这一方案充分的自主权。必须尽一切努力提高公众对《政治协定》的认识，并征求社会各界对协定执行情况的反馈意见。我欢迎政府及其合作伙伴将由民间社会和武装团体参与的全国规模的提高认识运动放在优先地位，尽管在这个幅员辽阔但通信和道路基础设施薄弱的国家面临着实际的挑战。

92. 我欢迎计划结合广泛的全国和解努力加强地方和平与和解委员会。地方和平进程的推展帮助克服了族群间的紧张关系，从而为《政治协定》取得成功打下了必要的基础。姆博穆省的甘博社区和蓬博洛社区以及班吉的亚基特社区和卡斯特社区选择将命运掌握在自己手中，共同努力将旷日持久的周期性冲突成为历史，值得祝贺。我欢迎妇女作为和平必不可少的推动者所发挥的作用。其他社区应从这些积极的例子中受益，发起自己的和解行动，联合国将支持这些努力。我希望这种地方上的和平进程也能有助于遏制未签署协定的武装团体和民兵的活动。

93. 需要迅速提供大量投资，改变偏远社区社会经济贫困和实际处境孤立的状况，才能维持该国的和平。公路网和其他关键基础设施的不足，严重影响国家提供基本社会服务、人道主义行为体提供关键援助的能力，影响中非稳定团保护平民的能力。必须改变国家与社会之间的关系，而只有使公众相信国家及其机构的目的是为人民服务，才能实现这一转变。因此，必须尽快实现切实的和平红利。我坚决认为，要修补破损的社会结构，必须首先结束社会大部分人的严重边缘化状态，要加快推展基础设施和其他发展项目，优先考虑最偏远和受冲突影响的地区。《政治协定》着重强调政治改革、安全措施以及恢复和发展方案。因此，我欢迎目前为实现《政治协定》的执行工作与国家恢复和建设和

平计划战略对接而作出的努力，而且认为必须加快执行进度。我敦促合作伙伴继续积极参与、提供支持。

94. 我依然对目前的人道主义局势深感不安。紧急需求的持续存在是一场人类悲剧。这一局面妨碍了可持续和平的前景，如果民众最基本的需要都得不到满足，其社区建设和和平的能力往往就会受到限制，而且更容易受到利用或操纵。我还对中非流离失所者人数之多、在改善他们安全而有尊严返回的条件方面进展不大而深感关切。我呼吁合作伙伴为人道主义应急计划作出紧急贡献。

95. 中非共和国人民早就认识到，没有正义与和解，和平就不可能存在。因此，我为目前根据民族和解班吉论坛的要求就未来的真相、正义、赔偿与和解委员会启动全民协商而感到鼓舞，这将确保委员会的工作符合武装冲突受害者的愿望和需要。我欢迎成立包容各方的委员会。与此同时，中非人民要求并有理由看到有罪不罚现象的结束，这些理应受到惩处的罪行不仅涉及过去的暴行，而且涉及到继续危害中非人民生活、生计和社区的日常罪行，使人民陷于贫穷和恐惧的循环之中。需要继续加强国家司法部门和特别刑事法院的工作，这对恢复法治至关重要，而法治是可持续和平所需的社会和体制机构公信力的根本所在。

96. 我欢迎正在为建立一个具有完全国家性质、非常适合提供安全、维护法治的国防和安全部门而进行的征聘工作。我呼吁按照《政治协定》的要求，采取类似办法提高公务员的代表性。我赞扬政府努力在班吉以外地区和受冲突影响地区部署国防和安全部队。国家部队，包括与中非稳定团一道工作的部队，在许多行动中表现出了高效性和专业精神。我赞扬政府对未能履行保护所有中非人权这一核心义务的部队采取了纪律行动。我赞赏所有合作伙伴提供了协调和持续的支持，他们的持续参与对于帮助国防和安全部队发展在全国部署和持续开展行动所需的能力至关重要。

97. 我鼓励国民议会加快《政治协定》所设想的政治改革，包括有关权力下放、前国家元首地位和政党的法律。尽管新的法律在执行中会有挑战，但它将有助于积极改变该国的政治体制。权力下放法律为加强基本服务的提供和发展提供了前所未有的机会。由于国家在历史上首次需要形成新的地方治理和政治代表形式，这一进程将需要持续的对话和合作伙伴的大力支持。然而，这项法律对于实现社区的政治代表性和自决这一目标、对进行区域和地方选举都至关重要。

98. 2020 年底至 2021 年初总统和议会选举的选民登记工作将在 6 个月后开始。这些选举将是一个重要的里程碑。我赞扬国家当局已经开始进行筹备。我鼓励所有利益攸关方以透明的方式参与政治进程，将重点放在对话之上。我强调指出，包容各方的选举进程十分重要，这是政治进程的重要组成部分，是扩大国家权威、有效落实《政治协定》安全安排的动力，所有这些都是自由、公正与和平选举本身就有的要求。举行选举将是一项艰巨的任务，需要大力的支持；我欢迎合作伙伴作出承诺，并呼吁提供更多援助，包括在即将设立的开发署篮子基金框架内提供援助。考虑到国家当局和许多合作伙伴的关切，我有意在下一次报告中就中非稳定团选举任务的范围提出建议。

99. 我欢迎中非共和国和喀麦隆举行了 2010 年以来第一次联合委员会会议；我鼓励中非共和国与其他邻国举行这样的会议。

100. 最后，我欢迎我新任的中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团长曼凯尔·恩迪亚耶于 3 月上任，并真诚感谢四年来以我的特别代表身份卓越履行职责的帕尔费特·奥南加-安扬加。我深切感谢所有联合国文职人员和军警人员为中非共和国的和平与稳定孜孜不倦工作的精神。我还要感谢部队及警察派遣国、捐助国、区域和多边组织及非政府组织，感谢我的负责中部非洲问题秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处负责人弗朗索瓦·隆塞尼·法尔。我要特别赞扬非洲联盟和中非经共体所发挥的《政治协定》的担保方的关键作用以及调解人的持续支持，这种持续支持为改善中非共和国人民的生活带来了宝贵的机会。

附件一

联合国中非共和国多层次综合稳定团：截至 2019 年 6 月 1 日的军事和警察人数

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	民警
孟加拉国	11	18	998	1 027	—	—
贝宁	3	5	—	8	—	26
不丹	2	2	—	4	—	—
多民族玻利维亚国	3	2	—	5	—	—
巴西	4	6	—	10	—	—
布基纳法索	1	2	—	3	—	26
布隆迪	9	12	740	761	—	—
柬埔寨	6	6	200	212	—	—
喀麦隆	3	6	740	749	279	26
哥伦比亚	2	—	—	2	—	—
刚果	5	11	—	16	138	3
科特迪瓦	—	3	—	3	—	46
捷克共和国	3	3	—	6	—	—
吉布提	—	—	—	—	—	5
埃及	9	19	988	1 016	139	7
法国	—	9	—	9	—	7
加蓬	—	3	450	453	—	—
冈比亚	3	3	—	6	—	7
加纳	5	11	—	16	—	—
危地马拉	2	2	—	4	—	—
几内亚	—	—	—	—	—	16
匈牙利	1	1	—	2	—	—
印度尼西亚	6	8	200	214	17	6
约旦	3	7	—	10	127	17
肯尼亚	8	7	—	15	—	—
马达加斯加	—	—	—	—	—	1
马里	—	—	—	—	—	31
毛里塔尼亚	10	8	739	757	280	—
墨西哥	—	1	—	1	—	—
摩洛哥	2	12	750	764	—	—
尼泊尔	4	12	720	736	—	—
尼日尔	3	6	—	9	—	24

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	民警
尼日利亚	—	2	—	2	—	—
阿曼	—	—	—	—	—	—
巴基斯坦	12	27	1 213	1 252	—	—
巴拉圭	2	1	—	3	—	—
秘鲁	8	7	205	220	—	—
菲律宾	2	—	—	2	—	—
葡萄牙	—	6	178	184	—	2
摩尔多瓦共和国	3	2	—	5	—	—
罗马尼亚	—	—	—	—	—	4
卢旺达	11	19	1 359	1 389	418	26
塞内加尔	—	12	100	112	279	23
塞尔维亚	2	3	72	77	—	—
塞拉利昂	2	1	—	3	—	—
西班牙	—	—	—	—	—	5
斯里兰卡	6	2	110	118	—	—
瑞典	—	—	—	—	—	6
多哥	4	7	—	11	—	8
突尼斯	1	—	—	1	—	46
坦桑尼亚联合共和国	—	7	443	450	—	—
美利坚合众国	—	7	—	7	—	—
乌拉圭	—	3	—	3	—	—
越南	1	4	—	5	—	—
赞比亚	8	14	909	931	—	—
津巴布韦	2	—	—	2	—	—
共计	172	309	11 114	11 595	1 677	368

附件二

地图

